

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ СЕМЬИ, ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-38-20 Факс 8(495)692-54-61 E-mail: cfamily@duma.gov.ru

24 09 202 1 г.

№ 3.6- 11/496

Руководителям
исполнительных органов
государственной власти
субъектов Российской Федерации

Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей направляет рекомендации «круглого стола» на тему: «Реализация национального проекта «Демография» в Брянской области: поддержка семей с детьми».

В заседании приняли участие депутаты Государственной Думы, представители федеральных органов исполнительной власти, других государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Контактное лицо: Фокин Игорь Анатольевич.

Телефон (495) 692-91-92, e-mail: ifokin@duma.gov.ru.

Приложение: на 12 л.

Первый заместитель
Председателя Комитета



О.В.Окунева

Исп. И.А. Фокин (495) 692-91-92



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ СЕМЬИ, ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-38-20 Факс 8(495)692-54-61 E-mail: cfamily@duma.gov.ru

24 09 2021 г.

№ 3.6- 5/4

*Утверждено Комитетом Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей
09 июня 2021 года*

РЕКОМЕНДАЦИИ

«круглого стола» на тему:

«Реализация национального проекта «Демография» в Брянской области:
поддержка семей с детьми»
(23 марта 2021 года)

Участники «круглого стола» – депутаты Государственной Думы, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Брянской области и иных субъектов Российской Федерации, представители общественных объединений, ученые и эксперты – обсудили вопросы, связанные с реализацией в Российской Федерации национального проекта «Демография» в условиях современной демографической ситуации в Российской Федерации в целом и отдельных регионах страны, с законодательным закреплением мер государственной поддержки семей с детьми в условиях разграничения полномочий между уровнями власти, перспективами дальнейшего развития законодательства в указанной сфере и отмечают следующее:

1. Семья является базовым фундаментальным условием функционирования общества, важнейшим структурным элементом его самоорганизации. Об этом свидетельствуют данные переписей населения, современные социологические опросы, иные исследования. На протяжении долгого времени традиционной для России являлась многодетная семья. Уважительное отношение общества к таким семьям сохраняется и в наше время.

Демографическая ситуация последнего времени в Российской Федерации в силу объективных причин характеризуется резким ухудшением показателей: спадом числа рождений и уменьшением численности населения. Это выражается, в частности, в уменьшении числа рожденных за год детей (до минимума за десятилетие), снижении суммарного коэффициента рождаемости, при общем увеличении показателей смертности. Одновременно отмечается увеличение числа разводов в семьях.

Серьезность демографических вызовов напрямую коррелирует с вопросами национальной безопасности Российской Федерации. Недостаточная численность населения в огромной стране также не является фактором, способствующим экономическому росту, обеспечению потребностей рынка труда, развитию современных коммуникаций, обороноспособности.

Рост показателей рождаемости, снижение смертности (в том числе, младенческой), увеличение продолжительности жизни мужчин и женщин, упорядочивание миграционных потоков являются необходимым условием дальнейшего устойчивого роста страны и успешного противодействия иным вызовам современности. Федеральный центр и регионы, реализуя национальную демографическую политику, должны исходить из общих, единых для государства и общества Российской Федерации, целей и задач.

Статистические показатели в сфере демографии в динамике за последние 5 лет:

Число рождений:

В 2019 году - 1 млн. 481 тыс. 074 чел.

В 2014 году - 1 млн. 942 тыс. 683 чел.

Показатели **суммарного коэффициента рождаемости** (число рождений на одну женщину)

В 2019 – 1, 504

В 2015 – 1, 777

Показатели **общего коэффициента рождаемости** (число рождений на 1000 человек):

В 2019 году – 10,1

В 2015 году – 13,3

Показатели **естественного прироста/убыли населения:**

В 2019 году: убыль -317 тыс. 233 чел.

В 2015 году: прирост + 32 тыс. 038 чел.

Соотношение количества браков и разводов:

В 2019 году: браков - 950 тыс. 167, разводов 620 тыс. 730

В 2015 году: браков - 1 млн. 161 тыс. 068, разводов 611 тыс. 646.

Численность населения:

В 2019 году – 146,74 млн. чел.

В 2017 году – 146,8 млн. чел.

По данным Росстата в январе 2021 года родилось 106,6 тысяч детей. Это на 10% меньше, чем в январе 2020 года. При этом в январе 2021 года умерло 217, 8 тыс. человек. Это на 33, 9 % больше чем в январе 2020 года.

Демографическая ситуация в Российской Федерации вообще характеризуется тенденцией к стагнации и спаду после «демографической ямы» 90-х годов XX века. Тренд на увеличение численности населения наметился лишь примерно с 2010 года. В этот период в репродуктивный возраст вступило «многочисленное поколение» 80-х годов. Кроме этого,

положительный эффект начали давать государственные социальные программы, проводимые в Российской Федерации.

С 2017 г. в Российской Федерации опять наметилось снижение численности населения, и за 2 года оно сократилось на 131 тыс. человек.¹

Такие тревожные цифры говорят о необходимости совершенствования демографической политики страны. Ситуация настойчиво требует ответных шагов со стороны государства и общества.

Существует риск сохранения такого негативного тренда на ближайшие годы. Кроме того, нельзя игнорировать факт, что в настоящее время многодетные семьи являются в значительной степени уязвимыми для экономических вызовов: благосостояние таких семей неуклонно снижается после рождения каждого ребенка, в некоторых случаях – усиливаются риски семьи попасть в категорию бедных (малоимущих) семей. Ухудшаются также жилищные условия семей с детьми.

Таким образом, меры демографического стимулирования должны быть тесно взаимоувязаны с мерами социальной защиты (поддержки) семей: необходима гибкая система социальных пособий, выплат, поддержки малообеспеченных семей, высока потребность семей в повышении квалификации и конкурентоспособности матерей, находящихся в отпуске по уходу за ребенком.

Демографический потенциал нашей страны может быть раскрыт при усилении мер социальной поддержки семей с детьми, поиске новых механизмов демографического стимулирования. Эффективность существующих мер не подлежит сомнению, однако в условиях снижения демографических показателей, связанных, в том числе, с «демографической ямой» 90-х годов, требуются новые меры, позволяющие увеличить число рождений, повысить суммарный коэффициент рождаемости, повысить продолжительность жизни и достичь иных заложенных в стратегических

¹ Аракчеева О.В. Современная демографическая ситуация в Российской Федерации: региональный аспект // О.В. Аракчеева, И.Ю. Кривдина // Успехи современного естествознания. - 2020. - № 11. - С. 39-44

документах показателей. Необходимо также продолжать работу стимулирующих правовых и социально-экономических механизмов, таких, как материнский капитал и иные, сохранять их, не отказываясь от их реализации в будущем. У нас есть примеры эффективности принимаемых в разное время решений.

Так, в 2014 и 2015 годах естественный прирост составлял более 30 тысяч человек ежегодно. Для сравнения – в 2007 году естественная убыль равнялась -470 тыс. 323 чел. Сегодня, в период очередного падения демографических показателей необходимо и усиливать поддержку семей, а также молодых людей, которые готовятся вступить в брак, обеспечивать их запросы, которые напрямую связаны с решением завести ребенка.

Одной из наиболее значимых задач государственной политики в социальной сфере является поддержка молодых семей. Данная поддержка является не только социальной, но и демографической мерой. Именно молодые семьи, возраст супругов в которых не превышает 30-35 лет, имеют реальные шансы рождения нескольких детей, что имеет ключевое значение для улучшения демографических показателей в Российской Федерации в целом. Одной из основных причин, по которым молодые семьи не желают иметь детей, является отсутствие собственного жилья. Поддержка молодых семей при решении жилищной проблемы является основой стабильных условий жизни для этой наиболее активной части населения и влияет на улучшение демографической ситуации в каждом регионе. Комитет неоднократно высказывал предложения о существенном повышении расходов федерального бюджета по данному направлению: существующих ассигнований недостаточно для существенного изменения ситуации.

Представляется также очевидным, что в сложившейся демографической ситуации политика государства в отношении рождаемости должна быть в большей степени ориентирована на стимулирование вторых, третьих и последующих рождений, поскольку только существенное увеличение их числа обеспечит как воспроизводство населения, так и

устойчивое преодоление депопуляции в перспективе. Это, в свою очередь, требует принятия мер по созданию для семьи благоприятных условий для рождения и воспитания детей.

Особые меры поддержки должны быть выработаны в отношении многодетных семей, молодых семей и семей с низким уровнем дохода. При этом государство не должно отказываться от стимулирования рождения первых детей.

Это в полной мере соотносится с тем, что на заседании Координационного совета по реализации национальной стратегии действий в интересах детей, состоявшемся 28 октября 2017 года, Президент Российской Федерации подчеркнул, что при обострении демографической ситуации на первый план выходит поддержка многодетных семей, семей со скромными доходами (молодых семей), создание дополнительных стимулов для рождения второго и третьего ребенка.

Кроме того, Президент России отметил, что «нам необходимо принять комплекс мер, которые позволят стабилизировать, не допустить снижения численности населения России в предстоящее десятилетие».

2. Государство активно реагировало на ухудшение демографической ситуации в 2000-х годах, вводя новые меры поддержки, впоследствии постоянно совершенствуя и расширяя их.

Так, с 2007 года введен институт материнского (семейного) капитала – одна из наиболее ярких мер демографического характера. С 1 января 2020 года он выплачивается после рождения первого ребенка, упрощен порядок подачи заявления, сокращены сроки рассмотрения и т.д.

В 2012 году в ряду т.н. «майских указов» принят Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», которым введена ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка или последующих детей (до 3 лет).

Впоследствии Президент Российской Федерации предложил перезагрузить демографическую политику России, в результате чего с 1 января 2018 года на социально-демографической карте страны появились беспрецедентные для нашей Родины ежемесячные выплаты в случае рождения первого и второго ребенка (Федеральный закон от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»).

Также в 2018 году был дан старт программе льготной ипотеке под 6% годовых семьям, в которых с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года родился второй или последующий ребенок.

В 2019 году принят Федеральный закон от 03.07.2019 № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния», предусматривающий оказание помощи семьям, взявшим ипотечный кредит для приобретения жилья, в виде выплаты до 450 тыс. рублей в счёт погашения кредита, в случае рождения после 1 января 2019 г. в семьях третьего ребёнка или последующих детей.

В стране введен механизм оказания социальной помощи на основании социального контракта. Такая мера поддержки была введена в целях стимулирования активных действий граждан по преодолению трудной жизненной ситуации.

Раньше социальный контракт был введен только в 21 «пилотном» регионе, но с 2021 года этот институт должен работать во всех регионах страны (согласно посланию Президента Российской Федерации 2020 года, где он поручил расширить применение механизма социального контракта, изменить его принципы).

В период объявленной Всемирной организацией здравоохранения пандемии новой коронавирусной инфекции в России был принят целый ряд нормативных актов, которыми предусматривались те или иные меры поддержки семей с детьми, безработных граждан, организаций.

Так, с 1 января 2020 года в стране по предложению Президента Российской Федерации введены ежемесячные выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно, являющиеся одним из мощных инструментов борьбы с бедностью, выплаты на детей в возрасте до 16 лет и др.

Помимо этого, в стране созданы условия для облегчения налогового бремени многодетных семей и иных семей с детьми: налоговые вычеты и уменьшение налоговой базы на земельный участок и имущество.

Также законодательством предусматривается для многодетных семей выделение земельного участка в собственность бесплатно или предоставление альтернативных мер поддержки (в случае невозможности выделения участка).

Отмечаем, что абсолютное большинство перечисленных федеральных мер поддержки было основано на предложениях Президента Российской Федерации, либо введены непосредственно им. Предложенные В.В.Путиным меры, безусловно, призваны оказать серьезное воздействие на демографическую ситуацию в России и с воодушевлением были восприняты населением страны.

Наряду с принятыми еще в 90-е годы мерами поддержки семей, такими как государственные пособия, введенные Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и мерам поддержки многодетных семей в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» перечисленные инструменты защиты семей в России составляют систему мер социальной поддержки семей, решают задачи, связанные с повышением благосостояния семей и т.п.

Необходимо отметить, что эффективными инструментами совершенствования демографической ситуации являются такие глобальные проекты, как Десятилетие детства и национальный проект «Демография», являющиеся новеллами социально-экономического процесса последнего

десятилетия. Наряду с действующими в Российской Федерации иными стратегическими документами, такими как Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации до 2025 года, Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, национальный проект «Демография» и План основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года являются системообразующими документами, которые призваны значительно повысить эффективность демографической политики, улучшить доступность мер поддержки для конечного потребителя – российских семей.

Национальный проект «Демография» является мощным инструментом демографической политики страны, направленным на достижение концептуально значимых современных демографических показателей: увеличение средней продолжительности здоровой жизни лет, увеличение суммарного коэффициента рождаемости, увеличение числа рождений, снижение показателей смертности. Национальный проект состоит из нескольких федеральных проектов, таких, как «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости», «Спорт-норма жизни» и др.

По итогам реализации в 2020 году мероприятий федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Демография», можно сделать вывод о высоком кассовом исполнении национального проекта по состоянию на 1 января 2021 г. (689,6 млрд. рублей или 98 %).

По итогам 2020 года достигнуты все 5 целевых показателей национального проекта:

увеличение суммарного коэффициента рождаемости – 1,48 (при плановом значении 1,48);

снижение смертности населения старше трудоспособного возраста – 44,55 (при плановом значении 44,55);

обращаемость в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни – 700 тыс. чел. (при плановом значении 700 тыс. чел.);

число лиц, которым рекомендованы индивидуальные планы по здоровому образу жизни (паспорта здоровья), в центрах здоровья (целевое значение – 1,4 млн. чел. (при плановом значении 1,4 млн. чел.);

доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом – 42,6 (при плановом значении 42,6).

С 1 января 2020 года был изменен критерий нуждаемости при установлении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (согласно Федеральному закону от 28. декабря 2017 года № 418-ФЗ) - вместо 1,5 прожиточного минимума трудоспособного населения на 2-кратную величину, а также вдвое увеличен период выплат – с 1,5 до 3 лет. Кроме того, было принято решение о возможности получать выплату по месту фактического проживания. В результате выплату на первого ребенка смогли получить 992 тыс. семей при плановом значении 222,5 тыс. семей.

Выплата в случае рождения 3-го ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет назначена на детей, проживающих в 570,4 тыс. семей при плановом значении 69,8 тыс. Перевыполнение результата связано с расширением количества субъектов, участвующих в программе, и изменением методики расчета размера выплаты. Общий объем средств, перечисленных на осуществление указанных выплат, составил 167 млрд. руб.

Важнейшие изменения в 2020 году претерпел институт материнского (семейного) капитала:

1. Право на материнский капитал теперь возникает после рождения первого ребенка (483 тыс. руб. в 2021 году);

2. Если в семье появляется второй ребенок, то семья получит еще 150 тысяч рублей. В сумме размер материнского капитала составит в 2021 году 639 тысяч рублей;

3. Каждый год эти размеры будут индексироваться;

4. Сертификат на материнский капитал можно получить без заявления, автоматически, а также в электронной форме (обычный порядок также сохраняется);

5. Существенно сокращены сроки рассмотрения обращений о распоряжении капиталом;

7. Программа материнского капитала продлена до конца 2026 года.

По данным Минтруда России, по итогам 2020 года 1 млн. 208,7 тыс. семей получили материнский (семейный) капитал (план перевыполнен на 20%), из них 650 тысяч человек - в проактивном режиме, а 1 млн. 094 тыс. семей распорядились им (план перевыполнен на 15%). Объем финансирования мероприятий составил – 428,3 млрд. рублей.

Хороший результат показывает программа льготной семейной ипотеки (под 6%), с использованием которой более 71 тыс. семей, имеющих двух и более детей, улучшили свои жилищные условия. Это в 1,6 раза превышает запланированный показатель. Такие показатели подтверждают востребованность данной меры для семей с детьми, хотя в абсолютном выражении эти цифры все равно не позволяют пока говорить о решении жилищной проблемы семей.

И национальный проект «Демография» и План основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года содержат значительное количество мероприятий, которые реализуются как федеральными органами государственной власти, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации активно включились в работу по повышению качества жизни российских семей, реализуя мероприятия, представленные в названных документах, принимая в пределах своей компетенции нормативные акты и внедряя в жизнь новые механизмы их поддержки. Во всех регионах действует региональный материнский капитал или его правовые аналоги, введены многочисленные демографически ориентированные меры стимулирующего характера.

Анализ существующего на федеральном и региональном уровнях комплекса мер демографической политики, направленный на достижение определенных результатов, свидетельствует в целом об их востребованности у населения.

В результате принятых мер примерно к 2015 году естественная убыль населения сократилась в 2, 9 раза. В 2015 году в России был побит рекорд средней продолжительности жизни за всю историю страны - 71,4 года (для мужчин - 65,9 года, для женщин - 76,7). В 2016 году средняя продолжительность жизни в России увеличилась еще на 8,5 месяца, достигнув отметки 72,1 года. Суммарный коэффициент рождаемости в 2015 году составил 1,777 (в сравнении с 1, 296 в 2006 году). По уровню рождаемости Россия достигла средних позиций среди европейских стран.

Этот период, к сожалению, сменился этапом, когда ранее действовавшие безотказно социально-правовые механизмы, возможно, нуждаются в перенастройке. Президент Российской Федерации еще осенью 2017 года подчеркнул, что «Сейчас мы входим в период, когда военный (демографический) спад и спад 1990-х годов соединились, поэтому государство обязано думать о том, как поддержать демографический процесс».

Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, участвуя в реализации государственной семейной политики, принимает активное участие в совершенствовании демографически ориентированных норм российского законодательства, организует проведение различных

мероприятий. Комитет считает одним из безусловных приоритетов своей деятельности вопросы поддержки многодетных семей, улучшение демографической ситуации в Российской Федерации в целом.

Комитет осуществляет постоянный мониторинг реализации в Российской Федерации законодательных и иных мер поддержки семей, имеющих детей, в рамках которого проводит на площадке Государственной думы различные парламентские мероприятия: «круглые столы», парламентские слушания и др.

Так, в 2019 году Комитет провел специальное расширенное заседание, касающееся вопросов исполнения национального проекта «Демография», на котором был заслушан доклад Первого заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Кроме того, Комитетом осуществляется координация деятельности рабочей группы «Повышение благосостояния семей с детьми» при Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по проведению в Российской Федерации Десятилетия детства».

Комитет неоднократно указывал на необходимость достижения плановых показателей и индикаторов государственных программ и федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Демография». К сожалению, достижение целевых показателей сопряжено с объективными сложностями. Президент Российской Федерации летом дал поручение скорректировать национальный проект «Демография» и перенес его исполнение с 2024 года на 2030 год. Полагаем, что органам государственной власти всех уровней необходимо не только достичь поставленных Президентом задач, но и перевыполнить их.

В декабре 2019 года Комитетом были проведены парламентские слушания на тему: «Десятилетие детства. Повышение благосостояния семей с детьми», посвящённые реализации раздела I Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства. Впоследствии комитетом осуществлялась активная работа по разработке Плана основных

мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на следующий период (до 2027 года). Впоследствии данный План был утвержден Правительством Российской Федерации (распоряжение от 23 января 2021 г. № 122-р).

Соответствующий раздел Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года направлен на повышение благосостояния семей с детьми. Необходимо отметить, что борьба с бедностью, с семейным неблагополучием является неотъемлемой частью государственной семейной политики Российской Федерации. Согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 двукратное снижение уровня бедности является одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года.

Комитет также отмечал, что при внесении изменений в Государственную программу «Социальная поддержка граждан» Правительство Российской Федерации последовательно снижало показатели суммарного коэффициента рождаемости, которых требовалось достичь в 2018, 2019 и 2020 годах. При этом плановые показатели не достигались, и повторно пересматривались в сторону понижения.

Проводя мероприятия и подготавливая рекомендации, Комитет предлагал различные решения, многие из которых были воплощены в жизнь. Так, был продлен срок действия Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» до 31 декабря 2026 года, усовершенствованы (упрощены) процедуры реализации гражданами права на материнский (семейный) капитал, произведен возврат к механизму индексации размера материнского (семейного) капитала.

3. Социальная и демографическая политика являются приоритетными направлениями деятельности органов государственной власти Брянской области.

По состоянию на 1 января 2021 года общая численность населения Брянской области составила 1 млн. 183,2 тыс. человек. В том числе городское население 832,8 тыс. человек (70,4%), сельское 350,4 тыс. человек (29,6%).

С каждым годом увеличивается количество многодетных семей. Если в 2016 году на учете в органах социального обслуживания состояла 10 301 семья (в них 34215 детей), то в 2020 году – 12 841 семья (42514 детей).

В тоже время рождение первых и вторых детей снижается.

По данным ученых Брянского института управления и бизнеса Брянская область среди регионов ЦФО округа занимает 2-е место по уровню рождаемости и 8-е место по показателям смертности населения. Семьи с тремя и более детьми проживают в основном в сельской местности. В городах, как правило, семьи имеют одного или двоих детей. Сказывается негативное влияние нескольких факторов: увеличение затрат на содержание и воспитание ребенка, дефицит доступного жилья и мест в детских садах, снижение реальных располагаемых доходов населения².

Сейчас Брянская область, подобно многим другим регионам страны, испытывает определенные демографические сложности. С середины 2 десятилетия 2000-х годов в регионе происходит снижение как общего числа родившихся в регионе детей, так и суммарного коэффициента рождаемости. При этом на протяжении пяти лет, до 2020 года, в регионе отмечалось и снижение показателей смертности.

Одной из причин такой ситуации может считаться снижение числа женщин, находящихся в детородном возрасте. В 2020 году численность женщин от 18 до 49 лет составляла 250 тыс. 901 человек. Убыль этой категории женщин составила 3837 человек.

Это обусловлено тем, что в текущее время создавать семьи и реализовывать потребность в детях начинает поколение, родившееся в стране

² Мукайдех Е.А. Проблемы демографического развития Брянской области и перспективы их решения / Е.А. Мукайдех, А.С. Тюнякова // Финансирование и кредитование российского бизнеса: региональный опыт, проблемы, перспективы: сборник материалов X Международной научно-практической конференции, 15 мая 2020 г. / под ред. И.В. Тарасовой. - Тула, 2020. - С. 35-36

в 1990-х годах, когда показатели рождаемости сами по себе были одними из худших в истории. Таким образом, сейчас рождаются дети у малочисленного поколения родителей, которых слишком мало даже для простого воспроизводства населения. Эта ситуация является характерной не только для Брянского региона, но и для всей страны в целом.

В регионе особое внимание уделяется финансовой поддержке семей с детьми. Всего из средств федерального и областного бюджета 57 тысячам брянских семей выплачиваются 23 вида различных пособий, компенсаций. Проводится ежегодная работа по увеличению размеров выплат. Расходы на данные цели составляют более 5,5 млрд. рублей, в том числе 1,4 млрд. рублей выделяется из областного бюджета.

На территории Брянской области успешно реализуются федеральные демографически-ориентированные программы последних лет: материнский (семейный) капитал, выплаты при рождении первого и второго ребенка, выплаты при рождении третьего ребенка, льготная семейная ипотека, выплаты многодетным семьям 450 тыс. руб. в счет оплаты жилищных кредитов, а также областные программы, связанные с улучшением социально-экономического положения семей, созданием благоприятных условий для устройства детей-сирот на воспитание в семью. Важным направлением является создание условий для занятия физической культурой и спортом для молодежи.

Законодательство Брянской области предусматривает комплекс мер поддержки семей с детьми, в том числе – многодетных семей.

В целях поддержки многодетных семей с 1 января 2012 года Законом Брянской области от 11 октября 2011 года № 97-З «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Брянской области» введен **областной материнский (семейный) капитал**. Расходы на данные цели осуществляются из средств областного бюджета.

В соответствии с Законом право на дополнительные меры социальной поддержки возникает у женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка

или последующих детей начиная с 1 января 2012 года и проживающих на территории Брянской области не менее одного года.

Размер областного материнского (семейного) капитала с 1 января 2012 года составлял 50 тыс. рублей, с 1 января 2015 года – 100 тыс. рублей, а с 1 января 2020 года – 200 тыс. рублей.

Также в семьях, в которых одновременно рождается двое детей (при условии, что один из рожденных детей – третий по числу рожденных матерью), размер областного материнского (семейного) капитала составляет - 400 тыс. рублей, а при рождении одновременно трех и более детей – 1 млн. 200 тыс. рублей.

В рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в Брянской области действует ряд мер поддержки семей с детьми, финансируемых за счет федерального бюджета, областного бюджета и бюджета Фонда обязательного медицинского страхования. К ним относятся:

1) Ежемесячная выплата при рождении (усыновлении) **первого ребенка** в размере 11 206 рублей (2021 год). Численность получателей - 8 746 человек, объем расходов - 995,01 млн. руб.;

2) Ежемесячная денежная выплата в размере 11 206 рублей (2021 год), назначаемая в случае рождения (усыновлении) **третьего ребенка или последующих детей**. Численность получателей - 4 510 человек, объем расходов - 657,26 млн. руб. (софинансирование федерального (92%) и областного бюджета (8%)) ;

3) **Дополнительное единовременное пособие при рождении ребенка** в размере 10 тыс. руб. (2020 -2021 годы). Численность получателей такого пособия составляет 11 тысяч человек.

4) **Единовременное пособие зарегистрированной многодетной семье** при рождении ребенка в размере 10 тыс. руб. (2020 -2021 годы). Численность получателей – 1 836 человек.

В 2020 году на реализацию регионального проекта было запланировано 1 млрд. 875,26 млн. рублей, в том числе по источникам финансирования: федеральный бюджет – 1 млрд. 593, 34 млн. рублей, областной бюджет – 204,02 млн. рублей, бюджет ФОМС – 77,90 млн. рублей.

Численность получателей ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно (софинансирование федерального (92%) и областного бюджета (8%)) (Указ Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 № 199 и Закон Брянской области от 20 февраля 2008 года № 12-3 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области») в 2020 году составила 37 658 получателей, объем расходов – 2 млрд. 398,06 млн. руб.

С 2013 года в Брянской области организована работа по оказанию государственной социальной помощи малоимущим жителям на основании **социального контракта**. До 2021 года данная мера социальной поддержки финансировалась только за счет средств областного бюджета, размеры и условия её предоставления определялись регионом самостоятельно. С 2021 года изменен механизм предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта. Финансируется она за счет средств федерального бюджета и предоставляется на условиях, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2394.

По итогам 2020 года в области заключен 591 социальный контракт на общую сумму 43,2 млн. рублей, из которых 546 контрактов или 92,4 % от общего количества заключены с семьями, имеющими на иждивении детей до 16 лет. В 2021 году планируется заключить порядка 2900 социальных контрактов с приоритетным предоставлением данной помощи семьям с детьми.

По состоянию на 1 марта 2021 года с начала программы **льготной семейной ипотеки под 6 %** 966 семьям с двумя и более детьми выдан

(рефинансирован) ипотечный кредит по ставке до 6 % годовых на сумму 1 млрд. 206,0 млн. рублей.

В целях поддержки многодетных семей, на территории Брянской области введена мера социальной поддержки в виде бесплатного предоставления в собственность **земельных участков** гражданам, имеющим трех и более детей.

По состоянию на 1 января 2021 года в Брянской области зарегистрирована 12 841 многодетная семья. Подали заявление на получение земельного участка 11 317 семей, реализовали свое право 5478 (48,4%) (по состоянию на 1 марта 2021 года подали заявление на получение земельного участка 11 399 семей, реализовали свое право 5542 (48,6%)).

На территории Брянской области в целях улучшения жилищных условий молодых семей реализуется подпрограмма **«Обеспечение жильем молодых семей в Брянской области»** государственной программы «Социальная и демографическая политика Брянской области».

К сожалению, финансирование данного направления из средств федерального бюджета имеет тенденцию к сокращению. Так, в 2019 году на реализацию подпрограммы за счет средств федерального бюджета было выделено 41,9 млн. рублей (146 молодых семей улучшили жилищные условия), то в 2020 году - 34,3 млн. рублей (121 молодая семья улучшила жилищные условия). На 2021 год на реализацию подпрограммы за счет средств федерального бюджета предусмотрено 10,7 млн. рублей, что позволит лишь 65 молодым семьям приобрести собственное жилье.

Учитывая сложившуюся ситуацию, целесообразно рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятия по обеспечению жильем молодых семей из федерального бюджета.

В области уделяется большое внимание **устройству детей-сирот** и детей, оставшихся без попечения родителей в семьи (2020 год – 3567 детей, 2019 год -3761 ребенок, 2018 год – 3929 детей). Благодаря работе число детей-сирот постоянно сокращается. За последние пять лет численность

детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, сократилась на 31%.

В рамках национального проекта «Демография» федерального проекта «Содействие занятости» на территории региона реализуются меры, направленные на улучшение демографической ситуации. При реализации регионального проекта и возникла необходимость введения так называемых компенсационных мест за счет средств регионального бюджета.

Обязательства, взятые регионом на 2019 год по созданию дополнительных мест в детских садах для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в рамках национального проекта «Демография», выполнены. Построены 6 детских садов и 7 типовых пристроек на 55 мест каждая, общая численность созданных мест – 1100, из них для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет – 780 мест.

Кроме того, в рамках федеральной программы «Жилище» в Брянске в 2019 году введены в эксплуатацию два детских сада на 270 мест каждый. В 2020 году с целью создания мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет велось строительство 8 объектов: 4 детских сада и 4 пристройки к детским садам.

В 2020 году с целью создания мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет велось строительство 8 объектов. В настоящее время 5 объектов введены в эксплуатацию и приступили к образовательной деятельности. Функционирование указанных пяти объектов позволило открыть 340 дополнительных мест для детей в возрасте от полутора до трёх лет, а всего создано 490 мест. Строительство 3 объектов продолжается в 2021 году.

Одной из целей государственной политики в сфере физической культуры и спорта является создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры.

В Брянской области последовательно выполняется задача, поставленная Президентом Российской Федерации, по увеличению доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в

части обеспечения доступности спортивных объектов, как для населения, так и для профессиональных спортсменов. В регионе ведется масштабное строительство спортивных объектов, укрепляется материально-техническая база спортивных школ.

С 2019 года в регионе стартовал федеральный проект «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография». За 2 года финансовое обеспечение проекта составило почти 2 млрд. руб. В 2021 году предусмотрено более 1 млрд. рублей.

4. По итогам проведенного «круглого стола», заслушав выступления депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Брянской области, других субъектов Российской Федерации, общественных организаций, участники полагают возможным сделать следующие выводы.

Главными особенностями сложившийся в настоящее время демографической ситуации являются низкая рождаемость в сочетании с высокой смертностью населения, массовое распространение малодетной семьи, не обеспечивающей воспроизводства населения; старение населения, изменение соотношения между работающими и пенсионерами; кризис семьи, высокий уровень разводов; снижение мобильности населения.

Следует согласиться с тем, что в существующем виде федеральные государственные меры поддержки семей с детьми являются востребованными и разнообразными.

При этом отдельные механизмы существующих институтов нуждаются в совершенствовании для повышения эффективности и достижения целей демографической политики. Кроме того, государству следует сконцентрировать серьезные усилия на достижении стратегических демографических показателей, в связи с чем необходима разработка новых мер поддержки семей, направленных на повышение рождаемости в стране.

Достижение этих целей предполагает системное решение ряда

системных проблем, которое возможно лишь при одновременном воздействии на различные сферы и области, в том числе на «болевы́е точки».

Важнейшим представляется подход, при котором федеральная и региональная демографическая политика, реализуемая в отношении каждого конкретного гражданина одновременно, не идут вразрез с традиционными семейными ценностями, нравственными нормами, исторически свойственными как для народа России в целом, так и конкретным ее регионам.

Необходимо:

- добиться реального экономического роста, опережающего среднемировые темпы;
- победить безработицу, обеспечить родителей работой и достойной зарплатой,
- обеспечить все семьи жильем, в первую очередь – молодые и многодетные семьи,
- расширять сеть детских садов, школ и детских поликлиник.

Также нужно поддерживать семьи экономически.

В этой связи представляется актуальным внесение ряда предложений, направленных на усовершенствование существующей в настоящее время системы ориентированных на достижение успехов демографической политики мер социальной защиты (поддержки) семей, имеющих детей.

В целях обеспечения гражданам гарантий реализации права на дополнительные меры государственной поддержки участники «круглого стола» **рекомендуют**:

I. Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы:

1. Внесения изменений в федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» в части осуществления дополнительной выплаты средств материнского (семейного)

капитала в случае рождения (усыновления) пятого или последующих детей с 1 января 2022 года.

2. Увеличения размера материнского (семейного) капитала, в случае одновременного рождения трех и более детей одновременно (при многоплодной беременности).

3. Об усилении деятельности, направленной на сохранение и популяризацию семейных ценностей, поддержку материнства и детства в телевизионных и радиопрограммах, телевизионных документальных фильмах, на Интернет-ресурсах;

4. О финансовой поддержке студенческих семей, обучающихся по очной форме обучения (когда оба родителя являются студентами) при рождении у них ребенка, установив в качестве меры дополнительной социальной поддержки «подарок новорожденному», дополнительную единовременную выплату, а также ежемесячную денежную выплату в размере минимального прожиточного минимума по субъекту Российской Федерации до исполнения ребенку 3-х лет, но не дольше периода обучения родителей в образовательном учреждении;

5. Об увеличении финансирования мероприятия по обеспечению жильем молодых семей из федерального бюджета в рамках реализации государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;

6. О включении медицинских работников в штаты организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

II. Субъектам Российской Федерации:

1. Продолжить предоставление дополнительных мер государственной помощи (социальной поддержки) семьям, имеющим детей, уделив особое внимание семьям с тремя детьми и более.

2. Пропагандировать увеличение количества семей с двумя и более детьми, используя методы социальной рекламы, информирования жителей

регионов о предлагаемых государством мерах социальной поддержки таких семей.

3. Усовершенствовать практику реализации «дорожных карт» по обеспечению многодетных семей земельными участками с целью устранения очереди и предоставления альтернативных мер социальной поддержки многодетных семей взамен (при невозможности) обеспечения земельными участками;

4. Активизировать проведение информационной кампании, направленной на популяризацию и продвижение традиционных семейных ценностей, повышения престижа семейных отношений, материнства, отцовства и детства;

5. Усовершенствовать «дорожные карты» по получению регионального материнского капитала с целью сокращения сроков его получения (ориентируясь на сроки, установленные федеральным законодательством).

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'О' followed by a series of loops and a long horizontal stroke.